

## Ülevaade USA uutest tolliprotseduuridest september 2026

3. juunil 2026 tuli välja USA presidendi Trumpi [täitevkorraldus](#) (*Executive Order 14411*) USA tollireeglite jõustamise reformiks, sisuliselt stolliameti protseduuride karmistamiseks, mis puudutab USAsse eksportijaid üleilmselt. Faktileht põhiliste muudatustega on kättesaadav [siin](#). Kokkuvõttes tähendab täitevkorraldus, et USA tolliameti kontroll ja reeglid tugevnevad märgatavalt ning eksportimine muutub kallimaks, bürokraatlikumaks ja riskantsemaks, eriti välisettevõtete jaoks. USA valitsus soovib ilmselt piirata välisimportijate tegevust ja tõsta turulepääsu barjääre.

Muudatused USA tolliprotseduurides võivad tähendada EL eksportööridele suuremaid halduskulusid, vajadust koguda ja jagada senisest rohkem tarneahela andmeid, suuremat sõltuvust USA tollimaakleritest ja logistikapartneritest ning vajadust omada ametlikku esindajat ja füüsilisi varasid USA-s.

Põhjalikum kokkuvõte täitevkorraldusest, (mille kohta tehtavad USA otsused on kättesaadavad siin: [section on CBP's website](#)): USA sisejulgeolekuministeeriumile (DHS) ja Tolli- ja Piirivalveametile (CBP) antakse volitus kehtestada uued ja oluliselt rangemad tingimused USA-sse importijatele ning eelkõige puudutab see välisettevõtteid, kellelt võidakse nõuda õigusliku kehami loomist USA-s, sh teatud määral füüsilisi varasid (mis võib muutuda sisuliselt turulepääsu eelduseks), st tehakse vahet USA enda importijatel ja välisimportijatel. Samuti luuakse uus USAsse importijate sobivuse raamistik, mis annab CBP-le õiguse hinnata ettevõtte usaldusväärsust ja välistada turult importijad, kes ei vasta „*good standing*“ kriteeriumitele (isegi tehnilised rikkumised võivad viia impordikeeluni).

Täitevkorraldus kaotab ka välismaistele importijatele võimaluse kasutada väikese väärtusega saadetiste puhul seni levinud lihtsustatud viisi (*informal entry*), mis tähendab, et kõik saadetised peavad läbima täismahus formaalse tolliprotsessi. Samuti võib CBP piirata püsiva tolligarantiid (*continuous bond*'i) kasutamist ja nõuda üksiktehingu tagatist, mis muudab tollitagatist kallimaks. Importijatele pannakse ka ulatuslikud uued andmete avaldamise kohustused, mis võivad hõlmata detailset infot tarneahela, tootmise, allhankijate, omandistruktuuri jm kohta.

Ka nõuete rikkumise eest karistused muutuvad oluliselt rangemaks. Täitevkorraldus kohustab DHS-i ja CBP-d suurendama olemasolevate tolliseaduste jõustamist, kehtestades mh 50% miinimumkaristuse määra. See tähendab, et kui importija rikub USA tolliseadusi, ei tohi CBP enam vähendada määratud trahvi alla poole hinnatud summast. Seni oli CBP-l ulatuslik kaalutusõigus trahve leevendada, arvestades näiteks tahtmatuid vigu, esmakordseid rikkumisi või ettevõtte koostööd uurimise käigus. Uue korra järgi muutub see paindlikkus oluliselt väiksemaks: isegi väiksemate või tehniliste rikkumiste korral peab CBP määrama vähemalt 50% trahvist ning korduvate rikkumiste puhul võib karistuse vähendamine täielikult kaduda.

Täitekorralduses toodud rakendustähtajad valitsusasutustele on suhteliselt lühikesed:

- 45 päeva seadusandlike ettepanekute esitamiseks;
- 90 päeva jooksul tuleb esitada nõuded/ ettepanekud karistuste ümberkujundamise, väliseksportijate dokumentide nõuete, konfiskeerimis- ja hävitamisprotseduuride ning läbipaistvusmeetmete kohta. *Mh tähendab see, et USA toll hakkab nõudma mitte ainult USA-s vajalikku dokumentatsiooni, vaid ka teise riigi tolliformaalsusi, mis seni ei olnud USA importijate kohustus.*
- 180 päeva välisimportija sobivuse, tagatiste ja andmekohustuste uue süsteemi rakendamiseks (sellest ajast alates ei saa ka enam välisimportija poolt informal entry´t rakendada; samuti ei tohi kasutada püsivat tollitagatist).

USA tollireformi rakendamine on septembriks jõudnud järgmisse faasi ning USA CBP (*Customs and Border Protection*) on välja tulnud või lähiajal välja tulemas konkreetsemate nõuetega eksportööridele.

Kokkuvõtte viimastest arengutest:

19.08. avaldas USA CBP nõude kontrollida ja uuendada *Importer of Record* (IOR) andmeid (tähtajaks 18.09.) (CBP [Form 5106](#)), kinnitada, et nende IOR-andmed (aadress, telefon, e-post jne) on korrektsed.

02.09. avaldati *Advance Notice of Proposed Rulemaking* (ANPRM) tarneahela läbipaistvuse suurendamiseks, sh avalik konsultatsioon (st millised andmeid on tarvis esitada, sh täiendavaid tarneahela, tootjate ja tarnijate andmed; välisriikide tollidokumentide esitamine jne). 01.12. on tähtaeg esitada CBP-le kommentaarid.

Peatselt (4-6 nädala jooksul) on oodata Interim Final Rule'i (IFR) avaldamist välismaiste *Importer of Record*'ide kohta. Määrus jõustub kohe pärast avaldamist, ilma eelneva avaliku konsultatsioonita.

Määruse eeldatav sisu on, et välismaised IOR-id (*Importer of Record*) peavad:

- omama USA-s materiaalselt vara või kohalolekut;
- tagama kõrgema tollitagatise (bond);
- kasutama CTPAT (*Customs Trade Partnership Against Terrorism* -USA tolli vabatahtlik tarneahela turvalisuse programm) sertifitseeritud tollimaaklerit, kui nad ise ei ole CTPAT-programmis osalejad;
- esitama ulatuslikumat teavet omandiõiguse, äripartnerite ja impordimahtude kohta.

Välisministeerium soovib, et USAsse eksportijad peaksid juba praegu üle vaatama oma IOR-struktuuri, tarneahela dokumentatsiooni ning suhtlema tollimaakleritega, sest kõige olulisemad regulatiivsed muudatused võivad jõustuda juba 2026. aasta sügisel.

USA rahandusministeeriumi poolt viimati (eelmise aasta augustis) uuendatud nimekiri ettevõtetest, kellele on väljastatud *Certificate of Authority*, et tegutseda: 1) föderaalsete tagatiste (surety bonds) aktsepteeritavate garanteerijatena; 2) aktsepteeritavate edasikindlustajatena (*reinsuring companies*): [Department Circular 570 | Bureau of the Fiscal Service](#)

Täiendav Info kahelt USA kahelt õigusabibüroolt tolliprotseduuride teemal:

[New Executive Order on “Strengthening Customs Enforcement” What Importers Need to Know](#)

[White House Issues Sweeping Customs Reform Executive Order: Key Takeaways for Importers | Insights | Holland & Knight](#)